

Gemeinde Volkmannsdorf  
Ortsstraße 71a  
07924 Volkmannsdorf

Volkmannsdorf, den 15.05.2019

Thüringer Ministerium für  
Inneres und Kommunales  
Steigerstr. 24  
99096 Erfurt

**Entwurf eines Thüringer Gesetzes zur freiwilligen Neugliederung kreisangehöriger Gemeinden im Jahr 2019 und Anpassung gerichtsorganisatorischer Vorschriften (DS 6/6960)**

Hier: Anhörung der Gemeinde Volkmannsdorf

Sehr geehrte Damen und Herren,

im Namen der Gemeinde Volkmannsdorf, möchte ich zum Antrag der Gemeinden Dreba und Knau auf Zusammenschluss mit der Stadt Neustadt/Orla Stellung nehmen. Ich beziehe mich auf Artikel 1, § 6 des o.g. Gesetzesentwurfes.

Der Antrag dürfte aus formellen und materiellen Gründen rechtlich problematisch sein.

1. Die formellen Voraussetzungen für einen Antrag auf Neugliederung von Seiten der Gemeinden Dreba und Knau liegen nicht vor. Da § 46 Abs. 1 S. 2 ThürKO als *lex specialis* im Hinblick auf die Berechtigung zur Antragstellung entfallen ist, gelten nunmehr über § 52 Abs. 2 ThürKO für die Verhältnisse der Verwaltungsgemeinschaft die Bestimmungen zu den Zweckverbänden des Thüringer Gesetzes über die kommunale Gemeinschaftsarbeit entsprechend. Gem. § 52 Abs. 2 ThürKO i.V.m. § 38 Abs. 1 ThürKGG bedeutet der Austritt einer Mehrheit von zwei Dritteln der Stimmenzahl der Gemeinschaftsversammlung. Ein Antrag der Gemeinden Dreba und Knau im Hinblick auf das Verlassen der Verwaltungsgemeinschaft liegt bis heute nicht vor. Gleiches gilt für einen stattgebenden Beschluss der Gemeinschaftsversammlung.

2. Der Antrag der Gemeinden Dreba und Knau ist auch aus materiell-rechtlichen Gründen problematisch.

Der Austritt der Gemeinden Dreba und Knau ist mit dem für eine Neugliederung zwingend vorausgesetzten Wohl der Allgemeinheit nicht vereinbar, bzw. steht aus der Sicht der anzuhörenden Gemeinde Volkmannsdorf das Wohl der Allgemeinheit entgegen.

a) Überwiegende Interessen der Stadt Neustadt/Orla sind nicht ersichtlich. Die Gemeinden Dreba und Knau werden ihre Selbständigkeit verlieren, so dass insbesondere überwiegende Gründe der kommunalen Selbstverwaltung nach dem Zusammenschluss nicht mehr gegeben sein können.

Die Stadt Neustadt/Orla ist weder aus wirtschaftlichen noch territorialen Gründen auf den Zusammenschluss mit den Gemeinden Dreba und Knau angewiesen. Einer umfassenden Aufgabenerfüllung steht bereits heute nichts im Wege.

Eine Abwägung der Interessen der Gemeinde Plothen und der weiteren Mitgliedsgemeinden der Verwaltungsgemeinschaft Seenplatte und der Belange der Stadt Neustadt/Orla wird zum Ergebnis führen, dass das Wohl der Allgemeinheit bei einem Verbleiben der Gemeinden Dreba und Knau in der Verwaltungsgemeinschaft eher verwirklicht wird, als bei einem Zusammenschluss mit der Stadt Neustadt/Orla.

Eine funktionierende und stabile Verwaltungsgemeinschaft wird ohne greifbare Vorteile für den neuen Zusammenschluss auf Dauer beeinträchtigt. Ein erfolgreiches Zusammenwirken in der Vergangenheit wird ohne überwiegende Interessen der Stadt Neustadt/Orla beendet. Die kommunale Selbstverwaltung der verbleibenden Gemeinden der Verwaltungsgemeinschaft Seenplatte wird geschwächt, da derzeit eine lebens- und arbeitsfähige Verwaltungsgemeinschaft vorhanden ist.

Ohne die wechselwillige Gemeinden Dreba und Knau können sich diese Verhältnisse zum Schlechteren ändern. Derzeit ist das eingestellte Personal in der Lage, die anfallenden Aufgaben zu erfüllen. Ein Ausscheiden der Gemeinden Dreba und Knau wird dazu führen, daß auch im anteiligen Maß Personal die Verwaltungsgemeinschaft verlassen wird, welches nicht aufgrund der deutlich geringeren Einwohnerzahl unproblematisch ersetzt werden kann.

Die Verwaltungsgemeinschaft unterhält auf dem Gebiet der Gemeinde Knau im Rahmen der Wahrnehmung der Aufgabe des Brandschutzes eine Atemschutzwerkstatt auf Basis einer öffentlich-rechtlichen Vereinbarung. Die Gemeinde Knau erfüllt diese Aufgabe für alle Mitgliedsgemeinden der Verwaltungsgemeinschaft. Die entstandenen Kosten werden auf die Mitgliedsgemeinden umgelegt.

Weitere Fragen der Auseinandersetzung sind nicht geklärt. Fragen der Auseinandersetzung sind unter Beachtung der Regelungen des Thüringer Gesetzes über die kommunale Gemeinschaftsarbeit im Falle einer Neugliederung ist nicht nur im Nachhinein, sondern auch vor dem gesetzlichen Zusammenschluss beachtlich, da die Art und Weise der Auseinandersetzung und ihr Ergebnis erheblichen Einfluss auf die Bewertung des Wohls der Allgemeinheit haben kann.

b) Zwischen den Gemeinden Moßbach, Volkmannsdorf, Plothen, Schöndorf, Dreba und Knau existiert eine kommunale Arbeitsgemeinschaft mit dem Zweck der Entwicklung des Tourismus des Gebietes „Land der tausend Teiche“ in den Gemarkungen Dreba und Plothen. Bei der Kündigung eines Zusammenschlusses durch die Gemeinden Dreba und Knau würde der Arbeitsgemeinschaft die Grundlage entzogen, 50 Prozent des Gebiets für deren Entwicklung die Arbeitsgemeinschaft gegründet wurde, würde entfallen. Die kommunale Arbeitsgemeinschaft ist unter anderem deshalb gegründet worden, weil sich der sogenannte „Hausteich“ zu einem Teil auf Drebaer Gemarkung und zu einem anderen Teil auf Plothener Gemarkung befindet.

c) Die Gemeinden Plothen, Dreba, Knau, Schöndorf und Volkmannsdorf verfügen über einen gemeinsamen Flächennutzungsplan im Hinblick auf das Plothener Teichgebiet, das sich überwiegend in den Gemarkungen Dreba und Plothen befindet. Eine Neugliederung der Gemeinde Dreba würde eine erhebliche Zersplitterung des Teichgebietes nach sich ziehen und zu einer Verschlechterung der Vermarktung einer gesamten touristischen Region führen.

Mit freundlichen Grüßen

Bürgermeister